

граждан (общинах-государствах в древности и городах-государствах в Средневековье)). Но недолгое существование такой специфической формы правления (по своей сути республиканской) и возвращение к монархической форме правления в 827 г. до н. э. (т. е. реставрация династии Чжоу при Сюань-ване) как раз и подтверждают общее правило: в добуржуазный период из-за отсутствия в тот период института представительства республика была пригодна для управления только маленькими государствами с ограниченной численностью граждан. В территориальном государстве чжоуского Китая в тот период (в силу больших размеров страны) могла существовать только монархическая форма правления.

**Сычева Е. М.**

*Институт социальных и политических наук  
Уральского федерального университета*

### **Развитие межкорейского экономического сотрудничества в рамках Кэсонского промышленного комплекса**

Кэсонский промышленный комплекс, пожалуй, единственное место на территории КНДР, где можно встретить гражданина другой страны, а именно Республики Корея. Там на тщательно охраняемой территории обосновали свое производство многочисленные компании Юга. На предприятиях промзоны северокорейские рабочие, получая скромную зарплату, производят товары, которые потом продаются южнокорейскими владельцами во всем мире под лейблом «Made in Korea».

1990-е гг. стали периодом активизации экономического сотрудничества КНДР с другими странами, в первую очередь с Республикой Корея. В 1992 г. еще при Ким Ир Сене был принят «Закон КНДР об инвестиции иностранцев»<sup>1</sup>. Документ определял условия

---

<sup>1</sup> Закон КНДР об инвестиции иностранцев // Внешнеэкономическая деятельность. URL: [http://www.vneshmarket.ru/content/document\\_r\\_B4CD1089-776D-4DF8-9CC9-6BBED8F86F4A.html](http://www.vneshmarket.ru/content/document_r_B4CD1089-776D-4DF8-9CC9-6BBED8F86F4A.html) (дата обращения: 16.08.2014).

привлечения капиталов из-за рубежа путем создания на территории КНДР особых экономических районов. В 2000 г., уже при Ким Чен Ире, состоялся первый саммит Севера и Юга, который перевел диалог двух стран на новый уровень. Событие стало отправной точкой для реализации крупных инвестиционных проектов, среди которых соединение железных и автомобильных дорог, туристический проект Кымгансан («Алмазные горы») и Кэсонский промышленный комплекс (КПК). На фоне «солнечной политики» либеральных президентов РК в отношении КНДР объем межкорейской торговли за 2001–2007 гг. вырос более чем в четыре раза — с 403 млн долларов до 1,79 млрд долларов, а доля РК во внешнеторговом обороте КНДР увеличилась с 15 до 38 %<sup>2</sup>. В рамках претворения решений саммита в жизнь в 2002 г. был сформирован специальный промышленный регион Кэсон в 10 км к северу от демилитаризованной зоны и в 60 км от Сеула. Строительство началось в июне 2003 г., в августе того же года КНДР и РК подписали ряд соглашений, касающихся инвестиций в этот район. Официальное открытие КПК состоялось в декабре 2004 г.

Первоначально 15 южнокорейских компаний заявили о своей готовности открыть производство в промышленном парке. Однако из-за проблем, связанных в том числе с арендой земли и дефицитом электроэнергии, к середине 2005 г. только четыре южнокорейские фабрики начали свою работу<sup>3</sup>. В настоящее время в Кэсоне действуют 123 предприятия Южной Кореи и трудятся более 53 тыс. северо-корейских рабочих. 72 фирмы производят текстильную продукцию, представлены также сферы машиностроения, электроники, пищевой и химической промышленности и др. Сотрудничество осуществляется по принципу «деньги, технологии оборудование — Юга, рабочая сила и земля — Севера»<sup>4</sup>. По сути, план развития КПК предусматри-

---

<sup>2</sup> Захарова Л. Внешнеэкономические связи КНДР в XXI веке и перспективы их развития при Ким Чен Ыне // Проблемы Дальнего Востока. 2013. № 4. С. 90.

<sup>3</sup> См.: Санжиев А. А. Кэсонский комплекс: экономическое и политическое значения для Северной и Южной Кореи // Проблемы Дальнего Востока. 2007. № 1. С. 82.

<sup>4</sup> См.: Кирьянов О. КНДР создаст в Кэсоне международную высокотехнологичную зону // Рос. газ. 2013. 19 окт. URL: <http://www.rg.ru/2013/10/19/zona-site-anons.html> (дата обращения: 16.08.2014).

вает производство трудоемких товаров с использованием капитала, новейших технологий, техники и менеджмента Республики Корея, а дешевой рабочей силы и земли — КНДР.

Промышленный комплекс управляется компанией «Хёндэ Асан», которая является подразделением южнокорейского чеболя «Хёндэ», и Корейской земельной корпорацией. Первоначально предполагалось в течение 10 лет (2002–2012) сосредоточить комплекс на территории площадью около 2 тыс. га, открыть 2 тыс. предприятий и создать до 300 тыс. рабочих мест<sup>5</sup>. Однако на практике процесс развития Кэсона натолкнулся на ряд препятствий преимущественно политического характера.

Неурегулированность корейской проблемы не только дестабилизирует обстановку в Северо-Восточной Азии и на международной арене в целом, но и крайне негативно отражается на межкорейских экономических отношениях. Так, в связи с конфликтом вокруг южнокорейского корвета «Чхонан», потопленного 26 марта 2010 г. предположительно в результате торпедной атаки северокорейской подводной лодки (Пхеньян вину не признал, а Совет Безопасности ООН ограничился осуждением акта атаки, не называя ее виновника), власти КНДР пригрозили приостановить деятельность Кэсонской промзоны и выслать из страны ее южнокорейских сотрудников<sup>6</sup>. Однако в таком случае Пхеньян терял порядка 40 млн долларов, которые он получает напрямую из Сеула для оплаты труда своих рабочих. Экономический урон для Южной Кореи мог составить до 500 млн долларов с учетом страховых выплат, которые правительство обязано было бы выделить своим компаниям, вынужденным свернуть производство<sup>7</sup>. Оценив возможные убытки, власти КНДР и РК решили продолжить работу комплекса.

Очередная фаза в развитии международного кризиса вокруг военных ядерных программ КНДР (в феврале 2013 г. Пхеньян провел новые

<sup>5</sup> Санжиев А. А. Кэсонский комплекс. С. 85.

<sup>6</sup> Text from North Korea statement // Reuters [site]. 25.05.2010. URL: <http://www.reuters.com/article/2010/05/25/us-korea-north-text-idUSTRE64O3YU20100525> (mode of access: 10.09.2014)/

<sup>7</sup> Seoul Decides to Continue Kaesong Project, Humanitarian Aid // The Chosun Ilbo. 25.05.2010. URL: [http://english.chosun.com/site/data/html\\_dir/2010/05/25/2010052501206.html](http://english.chosun.com/site/data/html_dir/2010/05/25/2010052501206.html) (mode of access: 11.09.2014).

ядерные испытания) также напрямую отразилась на судьбе Кэсона. 3 апреля 2013 г. в ответ на санкции РК и западных стран КНДР закрыла доступ в Кэсон южнокорейским работникам, а 8 апреля — и северо-корейским. Производство в промышленном парке остановилось. 4 мая последние представители Юга покинули свои предприятия, и комплекс был закрыт<sup>8</sup>. Потеряв крупную статью доходов, Пхеньян уже в августе заявил о готовности возобновить работу промзоны. 16 сентября после длительных и напряженных переговоров между Севером и Югом Кэсон вновь заработал. Сеул и Пхеньян, кроме того, решили создать Межкорейский совместный комитет по управлению комплексом<sup>9</sup>, а также привлечь иностранных инвесторов<sup>10</sup>.

Следует отметить, что крупные иностранные компании весьма скептически относятся к перспективам ведения бизнеса на территории Кэсона ввиду высоких политических рисков. Так, в июле 2013 г. шведская мебельная корпорация «Икеа» отклонила предложение Сеула о постройке завода в Кэсоне<sup>11</sup>. Средние и малые предприятия Южной Кореи, напротив, проявляют живой интерес к промзоне, поскольку в течение первых пяти лет после начала получения прибыли освобождаются от уплаты корпоративного налога с дохода, а следующие три года выплаты не превышают половины налоговой ставки, которая в целом составляет до 10–14 % прибыли<sup>12</sup>. Как отмечают южнокорейские эксперты, 26,5 % малых и средних компаний РК с штатом рабочих более 50 человек планируют перенести свои

<sup>8</sup> Text from North Korea statement // Reuters [site]. 25.05.2010. URL: <http://www.reuters.com/article/2010/05/25/us-korea-north-text-idUSTRE64O3YU20100525> (mode of access: 10.09.2014).

<sup>9</sup> См.: В межкорейской промзоне открылся секретариат // Росбалт. URL: <http://www.rosbalt.ru/main/2013/09/30/1181463.html> (дата обращения: 16.08.2014).

<sup>10</sup> См.: Babson B. The Kaesong Opportunity // 38 North. 23.08.2013. URL: <http://38north.org/2013/08/bbabson082313/> (mode of access: 11.09.2014)

<sup>11</sup> См.: Касьянова Т. Инвестирование в Кэсонский промышленный комплекс в КНДР // Российский клуб финансовых директоров. 30.09.2013. URL: [http://xn-----7kcchbniweojd5abqga8adl4ah0a6a9m.xn--p1ai/novosti/detail.php?ELEMENT\\_ID=769](http://xn-----7kcchbniweojd5abqga8adl4ah0a6a9m.xn--p1ai/novosti/detail.php?ELEMENT_ID=769) (дата обращения: 16.08.2014).

<sup>12</sup> См.: S. Korean company in Kaesong paid first corporate tax to N. Korea // The Korea Herald. 11.06.2012. URL: <http://www.koreaherald.com/view.php?ud=20120711000662&cpv=0> (mode of access: 8.09.2014).

производства в зарубежные страны<sup>13</sup>. «Мы сейчас используем не более 40 % земли, отведенной под комплекс только на первой стадии ее развития. Сейчас у нас 123 компании, на которых трудятся 53–54 тысячи северокорейских рабочих. Если мы используем, что у нас уже есть, то мы легко сможем принять 200–250 компаний, где будут работать 120–150 тыс. рабочих из КНДР», — заявляет глава Межкорейского совместного комитета по Кэсонской промзоне Хон Ян Хо<sup>14</sup>.

Процедура найма рабочих занимает около трех недель. Северокорейская сторона по запросу южнокорейских компаний подбирает кандидатуры, проводит личные собеседования и тесты на профессиональную пригодность. Рабочие, не имеющие необходимой квалификации, принимаются в качестве стажеров, при этом им выплачивается до 70 % от минимальной заработной платы обычного рабочего<sup>15</sup>. В 2009 г. официальная средняя зарплата северокорейского рабочего составляла 75 долларов в месяц, в 2012 г. — 160 долларов, что в пять раз меньше, чем в Республике Корея<sup>16</sup>. На практике реальный доход рабочего в Северной Корее не превышает 20 долларов<sup>17</sup>. Согласно Трудовому кодексу Кэсона, рабочие должны получать основное жалование, отпускные, сверхурочные и премиальные. За сверхурочные часы оплата рассчитывается исходя из 50 % от часовой оплаты в обычные дни и 100 % в праздники и ночное время. Размер премиальных выплат определяется руководством компании<sup>18</sup>. Однако поскольку Южная Корея перечисляет деньги для оплаты труда в Пхеньян, то более половины суммы оседает в государственной казне, так что на руки рабочий получает менее 50 долларов. По словам высокопоставленного пере-

<sup>13</sup> См.: Санжиев А. А. Кэсонский комплекс. С. 86.

<sup>14</sup> Цит. по: Кирьянов О. Кэсон ждет иностранных инвесторов // Рос. газ.. 2013. 20 дек. URL: <http://www.rg.ru/2013/12/20/Keson-site.html> (дата обращения: 16.08.2014).

<sup>15</sup> Санжиев А. А. Кэсонский комплекс. С. 87.

<sup>16</sup> Lee J. Kaesong: Where 51,000 North Koreans Come To Work For 120 South Korean Companies // Business Insider. 07.04.2013. URL: <http://www.businessinsider.com/what-is-the-kaesong-industrial-complex-2013-4#ixzz3DU07Ouzk> (mode of access: 12.09.2014).

<sup>17</sup> Ланьков А. Есть ли будущее у Кэсонского промышленного комплекса? // Сеульский вестн. 2009. 01 апр. URL: [http://vestnik.kr/articles/articles\\_expert/3695.html](http://vestnik.kr/articles/articles_expert/3695.html) (дата обращения: 16.08.2014).

<sup>18</sup> Санжиев А. А. Кэсонский комплекс. С. 83.

бежчика из Северной Кореи, в 2010 г. из 60 долларов, которые работодатель перечислял для рабочих, до них доходило лишь 2–3 доллара. Тем не менее, многие северные корейцы стремятся работать в Кэсоне, так как большинство предприятий в КНДР ввиду тяжелейшего экономического положения перестали платить рабочим зарплату. В Кэсоне же рабочим, по крайней мере, ее платят, и они получают льготы, которые для них важнее жалования<sup>19</sup>.

«Я горжусь, что работаю здесь. Получается, что корейская нация становится единой — мы работаем вместе с нашими соотечественниками с Юга. Хотелось бы, чтобы как можно скорее настало объединение, и мы действительно стали бы едиными», — отмечает сотрудница текстильной компании «Синвон» Ри Ен Хи<sup>20</sup>. Глава Межкорейского совместного комитета г-н Хон также выделяет Кэсон в качестве связующего элемента в приоритетном для обоих государств вопросе корейского воссоединения: «Эта территория имеет огромную символическую значимость: из линии фронта она превратилась в место сотрудничества двух Корей, где бок о бок трудятся более полусотни тысяч граждан Юга и Севера»<sup>21</sup>.

Таким образом, десятилетняя деятельность Кэсонского промышленного комплекса дала не только экономические, но и политические результаты. Сеул и Пхеньян заинтересованы в развитии промзоны, поэтому вынуждены идти на взаимные уступки. В свою очередь, активизация экономических связей между Севером и Югом создает благоприятные условия для продвижения межкорейского диалога, в том числе в вопросах воссоединения двух корейских государств и поддержания мира на Корейском полуострове.

---

<sup>19</sup> См.: *Дедер И.* Почему Северная Корея не может закрыть комплекс в Кэсоне? // *Окно в Корею*. 31.07.2010. URL: <http://www.k-window.com/articles/opinion/pochemu-severnaya-koreya-ne-mozhet-zakryt/> (дата обращения: 12.09.2014).

<sup>20</sup> Цит. по: *Кириянов О.* Кэсон ждет иностранных инвесторов.

<sup>21</sup> Цит. по: Там же.